

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.
2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

1. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
2. Государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.
3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.
5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода

государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

б. В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В урегулировании конфликта интересов должна участвовать созданная в государственном органе комиссия по урегулированию конфликтов интересов. В состав комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, являющийся стороной конфликта интересов, замещает должность гражданской службы), представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Порядок работы этих комиссий определен Указом Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов" . Основными задачами комиссий являются: 1) содействие государственным органам в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Российской Федерации требований к служебному поведению; 2) содействие государственным органам в урегулировании конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. Основанием для проведения заседания комиссии являются: 1) полученная от правоохранительных, судебных или иных государственных органов, от организаций, должностных лиц или граждан, информация о совершении гражданским служащим поступков, порочащих его честь и достоинство, или об ином нарушении гражданским служащим требований к служебному поведению, предусмотренных ст. 18 Федерального закона о государственной гражданской службе; 2) информация о наличии у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту. В случае, если в комиссию поступила информация о наличии у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председатель комиссии немедленно информирует об этом представителя нанимателя в целях принятия им мер по предотвращению конфликта интересов: усиление контроля за исполнением гражданским служащим его должностных обязанностей, отстранение гражданского служащего

от замещаемой должности гражданской службы на период урегулирования конфликта интересов или иные меры. По итогам рассмотрения информации, указанной в подпункте "а", комиссия может принять одно из следующих решений: 1) установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков нарушения гражданским служащим требований к служебному поведению; 2) установить, что гражданский служащий нарушил требования к служебному поведению. В этом случае представителю нанимателя рекомендуется указать гражданскому служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению, а также провести в государственном органе мероприятия по разъяснению гражданским служащим необходимости соблюдения требований к служебному поведению. По итогам рассмотрения информации, указанной в подпункте "б", комиссия может принять одно из следующих решений: 1) установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов; 2) установить факт наличия личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае представителю нанимателя предлагаются рекомендации, направленные на предотвращение или урегулирование этого конфликта интересов. Разрешение конфликта может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Процедура (путем отвода или самоотвода) предполагает реализацию в других нормативных актах (в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ). Также можно использовать одну меру предотвращения конфликта интересов - передачу ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), которыми владеет служащий, в доверительное управление. Пункт 2 ст. 17 Федерального закона "О государственной гражданской службе" устанавливает аналогичную норму о необходимости передачи ценных бумаг в доверительное управление. Согласно действовавшему длительное время п. 2 ст. 71 этого же Закона норма должна была вступить в силу "после определения организации, уполномоченной государством осуществлять доверительное управление принадлежащими гражданским служащим и приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций)". Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ признал п. 2 ст. 71 утратившим силу. Признание нормы утратившей силу можно расценить как отказ от идеи определения монопольной организации, уполномоченной государством осуществлять доверительное управление принадлежащими гражданским служащим и приносящими доход ценными бумагами, и как переход к общему режиму осуществления доверительного управления в соответствии с гражданским законодательством. Иными словами, теперь п. 2 ст. 17 Федерального закона "О государственной гражданской службе" вступил в силу. Одновременно ст. 14 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" дополнена нормой, предъявляющей

аналогичное требование на муниципальном уровне (ранее на муниципальных служащих обязанность передачи акций в доверительное управление не распространялась). Теперь в случае, если владение муниципальным служащим, замещающим должность главы местной администрации по контракту, приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством РФ. Общие же правила доверительного управления установлены в главе 53 ГК РФ. Согласно ст. 6 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в ред. Федерального закона от 3 февраля 1996 г. № 17-ФЗ) осуществлять доверительное управление указанными ценными бумагами по договору с физическими и юридическими лицами вправе банки в соответствии с лицензией Банка России на осуществление банковских операций. Норма комментируемого Закона не ставит необходимость передачи бумаг в доверительное управление в зависимость от возможности возникновения конфликта интересов, для такой передачи достаточно самого факта обладания ценными бумагами. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе РФ" Статья 19. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.